



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

第二十四届中国复明扶困流动眼科 手术车研讨会总结

亚洲防盲基金会行政总裁

陈梁悦明

二零二五年十月三十一日



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

目 录

- 一、工作量统计
- 二、项目成功实践经验
- 三、项目当前面临的主要挑战
- 四、后续工作推进建议与实施要求
- 五、总结



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

复明手术车情况



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

一、工作量统计

手术量统计

2024年6月—2025年5月手术量**41963** 例

累计 **891679**例



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

2024年6月—2025年5月手术车运行数据

| 复明车号 | 省/自治区 | 手术例数 | 全免 | 减免 | 运行公里数 | 所到市/州/盟、县/旗、乡/镇数 |
|------|-------|----------------------------------------|------|-----|-------|------------------|
| 复明1号 | 陕西省 | 2216 (2024年5月1日至2025年7月31日) | 1556 | 660 | 9100 | 18 |
| 复明2号 | 广东省 | 1852 (2024年6月1日至2025年8月1日) | 1436 | 0 | 5000 | 7 |
| 复明4号 | 山东省 | 1704 | 1624 | 80 | 18000 | 12 |
| 复明5号 | 黑龙江省 | 450 (2024年1月1日至2025年10月1日) | 300 | 150 | 6000 | 9 |
| 复明6号 | 山西省 | 1000 | 135 | 865 | 5600 | 7 |
| 复明7号 | 云南省 | 1761 (2024年6月至2025年8月) | 899 | 862 | 9500 | 6 |
| 复明8号 | 四川省 | 334 (2024年7月至2024年10月), 计划2026年完成2500例 | 334 | 0 | 2000 | 3 |



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

2024年6月—2025年5月手术车运行数据

| 复明车号 | 省/自治区 | 手术例数 | 全免 | 减免 | 运行公里数 | 所到市/州/盟、县/旗、乡/镇数 |
|-------|--------|-----------------------------|------|-----|-------|------------------|
| 复明9号 | 内蒙古自治区 | 1647 | 1647 | 0 | 8978 | 9 |
| 复明10号 | 湖南省 | 2980 | 2980 | 0 | 5000 | 16 |
| 复明11号 | 贵州省 | 516 (2024年6月~2025年9月) | 516 | 0 | 2500 | 4 |
| 复明12号 | 内蒙古自治区 | 2166 | 2166 | 0 | 7690 | 12 |
| 复明13号 | 甘肃省 | 1365 | 500 | 865 | 2900 | 9 |
| 复明16号 | 河南省 | 1600 (2024年10月30~2025年9月1日) | 60 | 0 | 2100 | 11 |
| 复明17号 | 江西省 | 1100 (2024年9月1~2025年9月30日) | 336 | 764 | 3817 | 5 |



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

2024年6月—2025年5月手术车运行数据

| 复明车号 | 省/自治区 | 手术例数 | 全免 | 减免 | 运行公里数 | 所到市/州/盟、县/旗、乡/镇数 |
|-------|---------------|--------------------------------------|------|------|-------|------------------|
| 复明18号 | 广西壮族自治区 | 3164 (第三名) | 1767 | 1397 | 9077 | 20 |
| 复明20号 | 新疆维吾尔自治区伊犁州 | 3405 (第二名) | 724 | 250 | 3210 | 10 |
| 复明21号 | 青海省 | 停运 | | | | |
| 复明22号 | 安徽省 | 2500 (2024年8月1日至2025年8月1日) | 984 | 1516 | 15000 | 40 |
| 复明23号 | 新疆维吾尔自治区喀什市 | 2518 | 322 | 2196 | 3900 | 8 |
| 复明24号 | 内蒙古自治区呼和浩特市 | 6766 (第一名) | 6766 | 0 | 26480 | 30 |
| 复明25号 | 内蒙古自治区鄂尔多斯市 | 2003 (2024年7月至2025年6月) | 30 | 963 | 15600 | 320 |
| 复明26号 | 新疆维吾尔自治区阿克苏地区 | 916 (2025年3月1日至9月30日) | 3 | 100 | 1600 | 9 |

第二十四届中国复明扶困流动眼科手术车研讨会 (2025.10.31 · 陕西西安)



▶▶ 项目成功实践经验

一、政策支撑为基，多方协同发力

●复明扶困流动眼科手术车项目深度契合国家战略，在巩固脱贫攻坚成果与推进乡村振兴的衔接中发挥关键作用。针对偏远地区、低收入群体等特殊区域与人群，项目实施精准化帮扶策略，确保眼疾患者能及时获得专业治疗，最大程度扩大受益覆盖面。



▶▶ 项目成功实践经验

一、政策支撑为基，多方协同发力

如：山东省针对偏远山区、革命老区继续开展“礼乐黄河光明行”活动；江西省多次深入革命老区，为当地百姓送去光明；广西也积极助力乡村振兴和边境县的建设。



成功經驗

- 多地政府將項目納入重點民生工作，牽頭建立跨部門協作機制。地市殘聯、公益組織提供社會資源支持，民政部門銜接困難群眾、司法部門對接特殊群體，醫療機構承擔篩查、診療服務，形成“政府主導、多方聯動”的工作格局。



成功經驗

- 如：山东省与司法系统合作，让罪犯在监狱内也能享受到优质的医疗服务。广东省持续与狮子会合作开展公益项目。湖南、内蒙古争取到多部门的支持，包括卫健委、残联、红十字会、妇联、民政等。



成功經驗

二、規劃引領方向，聚焦核心任務

●各省/自治區以全國眼健康規劃為行動指南，充分整合當地醫療資源，將流動手術車作為提升基層防盲治盲能力的重要載體。通過手術車下沉服務，彌補偏遠地區眼科醫療資源不足的短板，逐步完善“篩查 - 診斷 - 治療 - 隨訪”全鏈條眼健康服務體系，基層醫療機構的眼保健服務能力得到顯著提升。



成功經驗

二、規劃引領方向，聚焦核心任務

- 如：山西、廣西在開展白內障篩查的同時，還開展糖尿病視網膜病變聯合篩查等。廣東形成“篩查-手術-復查”一體化閉環管理。很多省在報告中也提出：流動手術車把優質的眼科資源帶到老百姓的家門口，得到群眾的肯定。



④ 成功经验

●项目实行“统一部署、定期复盘、交流互鉴”的管理模式。每年通过全国研讨会搭建经验分享平台，促进各省取长补短；部分省份还结合实际需求开展专项培训。



成功經驗

- 如：广西定期举办白内障超声乳化技术培训班，尤其复明18号，与“一带一路”相结合，培训的学员里有来自越南、老挝的学员，提升了基层医生手术操作水平；河南省定期开展基层眼科医生白内障手术培训班等。



成功經驗

三、严控医疗质量，筑牢服务底线

- 为保障手术安全与效果，项目建立严格的医疗质量管控体系。制定手术质量控制指标，对手术成功率、术后并发症发生率等关键数据进行动态监测，及时优化诊疗流程。



成功經驗

三、严控医疗质量，筑牢服务底线

- 如：云南省完善了相应的项目制度、规范，进一步加强了内外部管理，保障了运行安全。广东省建立标准化模式。



成功經驗

- 项目构建完善的患者管理机制。为每位患者建立专属档案，详细记录术前检查、手术方案、术后恢复等信息；术后安排专人进行长期随访，通过电话回访、上门复查等方式，跟踪患者视力恢复情况，及时解决术后问题，确保患者获得持续的医疗服务支持。



成功經驗

- 如：山西省建立電子健康檔案雲端系統，患者信息實時更新和共享，方便醫護人員隨時查閱，提升醫療服務連續性和精準性。



成功經驗

四、強化設備運維，守住安全紅線

- 流動眼科手術車作為項目核心服務載體，其設備性能直接影響診療工作開展。項目建立“定期維護、及時更新”的設備管理機制。



成功經驗

四、強化設備運維，守住安全紅線

- 如：部分省/自治區都能定期組織手術車返廠進行全面檢修，排查設備隱患；做好手術車的清潔、保養，確保所有手術車始終處於最佳運行狀態，為手術車運行提供安全可靠硬件支持。



成功經驗

五、創新運作模式，拓展服務效能

- 項目積極探索多元化運作路徑，實現服務效能最大化。將流動眼科手術車項目與眼科援外任務銜接，以流動手術車為实操平台，培養具備國際診療能力的眼科醫生，既服務國內患者，又為援外醫療儲備專業人才。



成功經驗

五、創新運作模式，拓展服務效能

●如：廣西的復明手術車承擔援外項目的技術培訓工作，並為中越項目越南患者實施白內障手術；安徽通過與古巴多位眼科醫療專家實施防盲復明工作；內蒙古也通過各類公益項目共完成蒙古國白內障免費復明手術。廣東實施“基地+外援”跨省支援西藏等地。



成功經驗

● 服務覆蓋方面，項目借助醫療集團、專科聯盟、醫聯體等平臺資源，進一步下沉服務觸角。

如：中山大學國際眼科醫學中心新疆分中心援助新疆喀什，大幅提升偏遠地區患者的就醫便利性，擴大項目服務覆蓋面；廣西開展專科共建等。



成功經驗

六、规范数据管理，提升管理效率

●为实现精细化管理，项目严格要求各省/自治区的运行单位按基金会标准开展数据工作。每月定期总结项目进展，梳理工作亮点与不足，形成规范化数据报告并及时上报；对手术量、费用减免比例、患者满意度等核心数据进行系统分析，为项目优化调整提供数据支撑。



成功經驗

● 多數省份都能採用“掛圖作戰”的可視化管理方式，在地圖上標注手術車已服務的市、縣、鄉鎮區域，直觀呈現服務覆蓋範圍與未覆蓋區域，便於精準規劃後續服務路線，提升項目管理的科學性與高效性。





成功經驗

七、优化服务流程，实现降本增效

●通过优化患者筛查流程、统筹安排手术时间，减少资源浪费，进一步压缩运营成本，实现“成本下降、服务提质”的双重目标。

如：云南、广西等省在财政经费支持的情况下，合理使用项目经费，确保项目顺利实施，为患者提供优质服务。



成功經驗

八、加強宣傳科普，擴大社會影響

- 為提升項目知曉度與公眾眼健康意識，項目通過多
渠道開展宣傳推廣工作。在微信公眾號、抖音等新媒
體平台發布項目公益宣傳片、白內障防治科普視頻、
患者康復案例，在社區、鄉鎮張貼宣傳海報、發放科
普折頁，多维度普及白內障疾病知識與項目幫扶政策
。



成功經驗

八、加強宣傳科普，擴大社會影響

- 如：新疆伊犁、甘肅等省深入基層開展健康宣教，湖南省利用視頻、新聞媒體、宣傳公告等各種形式廣泛宣傳，提高群眾知曉率。



▶▶ 项目当前面临的主要挑战

一、地方配套资金不足，设备运维受影响

- 在经济形势不景气的情况下，部分省/自治区的地方财政对项目的配套资金支持更为有限，部分老旧设备未能及时更换，存在性能下降，一定程度上影响诊疗工作的效率。



▶▶ 项目当前面临的主要挑战

二、医保政策调整，费用结算遇难题

●近年来，多地调整白内障诊疗的医保结算政策，部分地区将原有的“单病种结算”模式改为“DRG（诊断相关分组）结算”。新结算模式下，医保报销标准、结算流程发生变化。基层医院医保压力大，部分地区与复明手术车合作意愿不强。



项目当前面临的主要挑战

三、安全风险加大

- 医院感染标准要求高，感控风险加大；患者期望值提高（如：有些地区患者提出使用非球面软性晶体），医疗纠纷风险增大。



▶▶ 项目当前面临的主要挑战

四、手术例数下降

- 各类免费白内障手术项目开展较为普遍，眼科民营医院竞争激烈、基层医院手术能力全面提高，流动手术车在基层运行的手术例数呈下降状态。



项目当前面临的主要挑战

五、运行成本持续上涨，运营压力加大

● 在经济大环境不景气的情况下，也随着物价水平、人力成本、燃油及耗材价格的上涨，流动眼科手术车的运维成本逐年增加。在资金来源相对稳定的情况下，成本上涨导致项目运营压力增大，部分地区甚至面临服务频次减少、覆盖范围缩小的风险。



④ 后续工作推进建议与实施要求

一、工作推进重点建议

● 强化运营管理，拓宽资金渠道

针对财政资金不足的省份，需主动探索多元化资金筹集路径：加强与本地企业、公益组织的对接，争取社会捐赠；积极申报国家级、省级民生类项目资金，拓展资金来源。

如：内蒙古有专人负责与相关部门的外联工作。



④ 后续工作推进建议与实施要求

● 加强与医保部门的常态化沟通，深入解读医保政策调整内容，结合项目公益属性与服务特点，争取医保报销比例倾斜、结算流程简化等支持政策，确保费用结算顺畅，保障项目资金正常流转。

如：云南省争取到医保对项目的专项支持。



▶▶ 后续工作推进建议与实施要求

● 深化多方协作，扩大服务覆盖

各眼科流动手术车运营单位需进一步加强与当地基层医疗机构、卫健委、残联、社区居委会等合作方的协同配合。建立“术前筛查 - 患者转运 - 术后随访”的闭环协作机制，形成“分工明确、衔接顺畅”的服务链条。



④ 后续工作推进建议与实施要求

- 结合偏远地区患者的分布情况，科学规划手术车的服务路线与频次，逐步扩大服务覆盖的乡镇、村落范围，让更多地处偏远、交通不便的眼疾患者能够就近享受优质的眼科诊疗服务。发挥眼科亚专科，如糖网病专业、眼表专业，提升和增加专科筛查人数。



④ 后续工作推进建议与实施要求

● 搭建交流平台，提升专业能力

定期开展专家讲座、手术实操演示、病例研讨会等活动，促进眼科医生共享诊疗经验、学习先进技术，提升整体专业水平。各省/自治区结合本地医疗资源特色，打造区域性的学术培训品牌。



④ 后续工作推进建议与实施要求

- 通过“理论 + 实操”的培训模式，切实提升基层医生的诊疗和科研能力，为项目提供坚实的人才支撑。通过拓展手术车的影响力，增加各部门对项目单位的支持力度。



④ 后续工作推进建议与实施要求

二、项目实施核心要求

● 紧盯任务目标，确保完成年度计划

针对 2024-2025 年度手术量未达标的省份，需制定“补短板、赶进度”的专项方案：通过增加服务频次、拓展服务区域、加强患者筛查等方式，全力提升手术量，确保在规定期限内完成甚至超额完成协议中约定的手术任务。



④ 后续工作推进建议与实施要求

● 衔接地方政策，提升项目社会效益

各省份需主动与当地政策相结合。通过优化服务流程（如简化就诊手续、缩短等待时间）、增加公益服务内容（如免费眼健康检查），让项目服务更贴合群众需求，切实增强群众的就医获得感、幸福感与安全感，进一步提升项目的社会影响力与公信力。



④ 后续工作推进建议与实施要求

- 严格落实数据上报制度，各省/自治区需按照基金会发布的统一数据模板，认真核实核心数据，确保数据真实、准确、完整，并在规定时间内完成上报。
- 部分省在提交材料时，没有将PPT、word数据同步提交，有缺失材料的情况。



▶▶ 后续工作推进建议与实施要求

- 各項目單位可以加強省與省之間的實地交流、學習、調研。取長補短、互通互鑒。
- 從明年開始各省工作匯報順序將調整，各省按順序和倒序逐年交替進行。



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

視力篩查車情況



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

2024年—2025年视力筛查车运行数据

| 视力筛查车号 | 省/自治区 | 视力筛查数 | 运行公里数 | 所到市/州/盟、县/旗、乡/镇数 |
|--------|---------|-------------------------------|-------|------------------|
| 2号 | 福建龙岩 | 16660 (2024年6月1日至2024年12月31日) | 4522 | 27 |
| 6号 | 内蒙古鄂尔多斯 | 53560 (2025年1月1日至2025年7月30日) | 10500 | 89所学校 |
| 7号 | 新疆乌鲁木齐 | 9800 (2025年4月起数据) | 4500 | 42所学校 |
| 9号 | 陕西西安 | 512 (2025年5月至2025年10月) | 3650 | 8 |

请黑龙江(1号、5号)、内蒙古朝聚眼科(3号、4号)、安徽(8号)在**2025年11月15日**前提交**视力筛查车数据**

第二十四届中国复明扶贫流动眼科手术车研讨会 (2025.10.31 · 陕西西安)



工作推进建议

- 优化筛查布局，扩大覆盖范围。借力社会资源，拓展服务渠道。广泛宣传，提升公众健康意识。
- 完善后续干预机制，提升筛查结果利用率。建立跟踪随访制度；推动信息共享，加强医校联动；强化家长教育，提升重视程度。
- 加强设备与人员管理，保障服务质量。
- 构建多元资金保障体系，确保项目可持续。积极争取当地政府长期资金支持；引入社会力量参与。



▶▶ 项目实施要求

- 严格遵循国家筛查标准，确保数据精准。所有筛查工作必须严格按照国家文件要求执行。
- 强化部门协同，明确责任分工。成立项目专项工作组，由卫生健康部门与教育部门共同牵头，明确各参与主体的职责。
- 加强宣传引导，营造良好氛围通过官网、公众号、媒体等渠道，宣传项目意义、筛查时间与流程，提高家长与学生的知晓率。
- 建立考核评估机制，提升项目成效。



总 结

坚守初心，让光明照亮更多角落！

无论是为低收入白内障患者提供免费手术，还是为偏远地区儿童开展眼健康筛查，项目始终聚焦眼疾弱势群体与儿童青少年的需求。

未来，我们将继续坚守“复明扶困”的初心，持续优化服务流程、提升医疗质量、扩大服务覆盖，让流动眼科手术车、视力筛查车成为更多眼疾患者的“光明使者”，将清晰视野与生活希望带给每一个身处黑暗中的人。



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

寄 語

“携手同行

悦向光明

共勉之”

谢谢大家！

